

## 一、任务来源

根据广东省市场监督管理局《关于批准下达 2023 年第二批广东省地方标准制修订计划的通知》（粤市监标准〔2023〕591 号），由广东省投资和信用中心、广东省标准化研究院、东软集团股份有限公司负责起草研制的广东省地方标准《固定资产投资项目代码应用管理规范》正式立项。

## 二、编制背景

固定资产投资项目代码制度是《中共中央 国务院关于深化投融资体制改革的意见》（中发〔2016〕18 号）、《政府投资条例》（国务院令 第 712 号）、《企业投资项目核准和备案管理条例》（国务院令 第 673 号）明确规定的投资管理基本制度。党中央、国务院高度重视项目代码制度建设，《中共中央 国务院关于深化投融资体制改革的意见》明确提出，要“加快建立投资项目统一代码制度，统一汇集审批、建设、监管等项目信息，实现信息共享，推动信息公开，提高透明度”。《政府投资条例》和《企业投资项目核准和备案管理条例》进一步规定，投资主管部门和其他有关部门应当使用投资项目在线审批监管平台生成的项目代码办理项

目审批、核准或备案手续。

全国投资项目在线审批监管平台生成的项目代码作为项目整个建设周期的唯一身份标识，是各有关部门加强协同管理和提高服务水平的基本手段，也是项目单位便捷获取政府管理服务信息、高效推进项目工作的重要工具，用好项目代码是项目单位的法定义务和政府部门的法定职责。近年来，随着深化“放管服”改革和优化营商环境的不断深入，国家发展改革委也对地方投资项目在线审批监管平台建设提出了新要求，同时我省在大力推进数字政府改革的进程中，对各部门政务信息化建设也提出了新要求。

为充分发挥政府投资作用，提高政府投资效益，规范政府投资行为，激发社会投资活力，国务院颁布了《政府投资条例》。为贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境的决策部署，我省近年来积极投入力量颁布了一系列的方案措施以提升地方政府投资项目代码规范质量。

制定《固定资产投资项目代码应用管理规范》将有效解决广东省当前部分地区在固定资产投资项目管理中存在的项目代码使用不尽规范，项目精细化、科学化管理有待提升等问题，切实推动“一项目一码”在各地方、各行业、各领域的广泛应用，促进投资管理数据资源全面共享，进一步提升投资管理的科学化、规范化、制度化水平。一是有利于落实固定资产投资行政法规要求，巩固和深化项目代码应用实

践成果。依托在线平台利用项目代码更全面地归集项目信息，进一步强化项目代码应用，更好服务固定资产投资管理工作，助力投融资体制改革。二是有利于推进部门审批数据资源共享，促进业务精准协同。通过统一项目口径、赋码标准，引导投资主体依法依规领码用码，地方和部门依法依规赋码、验码、用码，加强对项目建设的动态跟踪和实时调度，实现审批、建设、监管等相关信息统一汇集，促进各有关部门的投资审批数据资源共享和业务协同管理，持续深化固定资产投资领域信息共享、一网通办。三是有利于优化项目全建设周期服务，改进固定资产投资项目事中事后监管。一方面，有助于政府部门提供精准服务。赋码机关或审批部门可以为项目单位提供发展规划、产业政策等方面的咨询服务，帮助项目单位筛查、剔除申报中的问题，推动解决项目前期工作中遇到的实际困难和问题。另一方面，有助于推进投资智慧监管。通过项目代码，结合运用大数据、互联网等信息技术手段，实现对项目各类信息的深入分析研判，进一步提高发现问题线索的能力，增强监管精准性。

### **三、编制思路和原则**

本文件参考了各类项目代码的国家标准及全国固定资产投资项目代码为基础，在深入研究省定固定资产投资项目代码应用管理的基础上，总结提炼出共性要求汇编而成。

本文件的编制遵循以下原则：

1.符合法律法规原则。重点是国家投资项目代码制度、项目代码要求、投资项目审批相关法律法规的规定。

2.科学适用原则。针对广东省投资项目在线审批监管平台中固定资产投资项目代码的管理要求、应用场景和异常类型分类等相关要求进行全面总结和提炼，标准内容应完整、通用、可操作。

#### **四、编制过程**

##### **（一）成立标准起草小组，制定工作方案**

自2023年7月起，由广东省投资和信用中心、广东省标准化研究院、东软集团股份有限公司专业人员组成标准起草小组。起草组成立后，研究制订出标准编制工作方案，明确目标要求、工作思路、人员分工和工作进度等，开启标准的起草工作。

##### **（二）收集相关资料，开展调研**

标准起草小组广泛搜集、比对、分析了国家、省内外相关的法律法规、规范性文件以及相关国家标准、行业标准、工程标准，深入固定资产投资项目组进行调研，在此基础上形成本文件编制的基本思路和框架。

##### **（三）标准起草、研讨**

标准起草小组在收集资料和实地调研基础上，经过深入分析研究，形成标准草案稿。为保障标准的科学性与适用性，经过多次内、外部研讨修改，形成标准征求意见稿。具体内

部研讨、评审过程如下：

2023年7月5日，起草小组根据前期收集的固定资产投资项目代码应用管理相关的国家法律法规，地方政策性文件以及相关国家标准、地方标准、行业标准等资料，经过分析研究确定了标准基本框架和各章节主要内容，形成了标准主要内容讨论稿；2023年7月21日起草小组对标准讨论稿主要内容进行讨论，调整了部分章节内容，删减了规范内容章节，明确了项目代码制度，形成了标准草案稿，2023年8月30日，起草小组对标准相关术语和定义进行了明确，同时对标准内容部分表述进行了规范；2023年9月12日，起草小组对标准总体框架进行了充分讨论并完善了项目类型代码内容，同时对重点监管及应用部分的内容的进行了调整；2023年9月28日，起草小组对赋码要求、项目代码申领流程进行了讨论及确认，并调整变更管理的不同情形的内容，删除了项目延期内容，并根据应用场景分类补充项目代码应用；2023年10月18日，起草小组根据调整后的内容讨论整理了异常类型机代码失效类型，确认变更管理相关内容，并根据业务逻辑调整了部分内容位置和章节顺序；2023年11月29日，起草小组按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》要求对标准格式进行了调整，并仔细梳理了标准总体框架及主要内容，对数据交互流程中的平台名称进行了统一并规范了上下文表述；

2024年2月份，根据行业主管部门省发展改革委的意见对标准主要内容进行了完善并形成了标准征求意见稿。

## **五、标准制定的主要内容**

### **（一）范围**

本文件规定了广东省固定资产投资项目代码的管理和应用要求。

本文件适用于广东省行政区划内非涉密的固定资产投资项目代码的管理和应用工作。

### **（二）规范性引用文件**

本文件规范性引用《全国固定资产投资项目代码编码规范》（GB/T 40058-2021），此国标构成本文件必不可少的条款。

### **（三）术语和定义**

本章主要给出了全国投资项目在线审批监管平台（中央投资平台）、省投资项目在线审批监管平台（省投资平台）、固定资产投资项目代码（项目代码）、工程代码、项目赋码机关、投资项目审批部门、项目单位等定义。

### **（四）项目代码管理**

本章规定了项目代码管理的总体要求、项目代码构成、项目代码拆分、项目代码申领、项目代码补领、项目代码状态管理等要求。

### **（五）项目代码应用**

本章规定了项目代码应用中的项目审批、项目代码核验、项目查询、监管、归集和调度、其他领域应用等内容。

## **六、重大分歧意见的处理经过和依据**

本标准在起草过程中无重大意见分歧。

## **七、技术指标设置的科学性和可行性**

技术指标设置合理，具有科学性，指标可操作，符合标准应用要求和国家标准及下列文件要求：《全国固定资产投资项目代码编码规范》（GB/T 40058-2021）、《广东省投资项目在线审批监管平台数据规范》（GDZW 0061—2022）、《政府投资条例》（中华人民共和国国务院令 第 712 号）、《关于企业投资项目核准和备案管理的实施办法》（粤发改规〔2022〕1 号）、《固定资产投资项目代码管理规范》（发改投资〔2020〕1439 号）、《项目代码拆分单项工程编码规则（试行）》（粤发改投资函〔2019〕3222 号）、《关于企业投资项目核准和备案管理的实施细则（试行）》（粤发改规〔2019〕1 号）。

技术指标设置具备实践性及可行性，符合实际广东省行政区划内非涉密的固定资产投资项目代码的管理和应用工作的条件，为广东省固定资产投资项目代码的管理和应用提供有效的指导和支持。

## **八、与国际、国家、行业、其他省同类标准技术内容的对比情况**

国家标准《全国固定资产投资项目代码编码规范》(GB/T 40058-2021)规定了固定资产投资项目代码构成、赋码程序、编码规则、应用领域和维护方法,该标准适用于各类固定资产投资项目代码的规范管理。但在广东省内,此国标难以解决当前部分地区存在的固定资产投资项目管理中项目代码使用不尽规范,项目精细化、科学化管理有待提升等问题。因此需要因地制宜,根据广东省内实际情况制定地方标准《固定资产投资项目代码应用管理规范》,严格规范广东省固定资产投资项目代码的管理和应用要求,进一步提升广东省投资管理的科学化、规范化、制度化水平。

#### **九、涉及专利的有关说明**

本标准未涉及专利。

#### **十、专家审定会情况**

无。

#### **十一、标准名称变更说明**

无。

#### **十二、编制单位增减说明**

无。

#### **十三、其他应当说明的事项**

无。

#### **十四、贯彻实施标准的要求和措施建议**

后续标准印发实施后,建议在标准化主管部门省市场监督管理局和行业主管部门省发展改革委的支持与指导下,通



过多样形式加强对该标准开展宣贯培训和解读，增强标准应用实施。